



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA CADASTRO E TRANSMISSÃO DE EVENTOS DO SST (SAÚDE E SEGURANÇA DO TRABALHO) NO ESOCIAL (S-2210, S-2240)

O presente documento busca materializar a subetapa denominada Estudos Preliminares da etapa de Planejamento da Contratação, prevista no art. 6, inciso XX, Art. 18, inciso I da Lei 14.133 de 2021.

I - DO OBJETO

Processo Licitatório (SRP) para eventual e futura CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA CADASTRO E TRANSMISSÃO DE EVENTOS DO SST (SAÚDE E SEGURANÇA DO TRABALHO) NO ESOCIAL (S-2210, S-2240) DE TODOS OS SERVIDORES DO QUADRO FUNCIONAL DO MUNICÍPIO DE SANTARÉM.

II - DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação de empresa especializada para o cadastro e transmissão dos eventos de Saúde e Segurança do Trabalho (SST), nos moldes exigidos pelo eSocial (eventos S-2210 e S-2240), se apresenta como uma necessidade premente de todas as Secretarias desta municipalidade.

Tal necessidade decorre da obrigatoriedade imposta pela legislação federal, que exige dos entes públicos o envio preciso, regular e tempestivo das informações referentes às condições de trabalho e aos acidentes laborais dos servidores públicos. O não atendimento a essas exigências pode resultar em sanções legais, prejuízos financeiros e passivos trabalhistas para o Município.

Dessa forma, a contratação visa garantir:

- A conformidade legal e regulatória;
- A redução de riscos jurídicos e operacionais;
- A segurança e confiabilidade dos dados transmitidos;
- A eficiência administrativa e o cumprimento de prazos institucionais.

A medida está alinhada com o compromisso da gestão municipal de promover a modernização dos processos administrativos, a proteção da saúde do servidor público e o fortalecimento da governança e da transparência nas ações da administração pública.

III - DA JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

A Secretaria Municipal de Administração – SEMAD, diante das exigências legais impostas pelo Governo Federal por meio do Sistema de Escrituração Digital das Obrigações Fiscais, Previdenciárias e Trabalhistas – eSocial, vem apresentar a presente justificativa para a contratação de empresa especializada para o cadastro e transmissão dos eventos de Saúde e Segurança do Trabalho (SST), especificamente os eventos S-2210 e S-2240, referentes a todos os servidores do quadro funcional do Município de Santarém.

Essa contratação se faz necessária tendo em vista:

- 1) Obrigatoriedade Legal: A Instrução Normativa nº 2.139/2023 da Receita Federal do Brasil e o cronograma do eSocial determinam a obrigatoriedade de envio eletrônico dos eventos de SST por parte dos entes públicos. O não cumprimento poderá acarretar em sanções, multas e passivos administrativos e judiciais.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

- 2) Especialização Técnica: Os eventos S-2210 (Comunicação de Acidente de Trabalho) e S-2240 (Condições Ambientais do Trabalho - Agentes Nocivos) exigem conhecimento técnico especializado em normas de SST, além da integração com o sistema do eSocial, o que demanda mão de obra qualificada e infraestrutura tecnológica adequada.
- 3) Planejamento Estratégico da SEMAD: A contratação está alinhada ao eixo de modernização da gestão pública e ao fortalecimento das práticas de governança e conformidade, promovendo maior segurança jurídica e eficiência na gestão dos dados dos servidores.
- 4) Mitigação de Riscos: A adoção de uma solução especializada garante o cumprimento de prazos, a integridade das informações transmitidas e reduz significativamente os riscos de autuações e inconsistências cadastrais que possam gerar prejuízos ao erário público.
- 5) Economia de Escala e Eficiência Operacional: A terceirização do serviço permite que a SEMAD concentre esforços nas atividades estratégicas, ao passo que o parceiro contratado assume as rotinas técnicas e operacionais com garantia de qualidade e cumprimento dos requisitos legais.

Diante do exposto, a contratação da solução proposta é imprescindível para a regularidade e continuidade das obrigações legais do Município no tocante à saúde e segurança dos servidores, além de estar em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e responsabilidade na gestão pública.

IV - DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS E ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM LICITADAS

Os serviços a serem contratados são os seguintes:

1. Programa de gerenciamento de Risco - PGR

O Programa de Gerenciamento de Risco (PGR) é um conjunto estruturado de ações e medidas implementadas por uma organização para identificar, avaliar e controlar os riscos relacionados às suas atividades. Essencial para assegurar a segurança dos trabalhadores, a preservação do meio ambiente e a integridade do patrimônio, o PGR desempenha um papel crucial ao prevenir acidentes e doenças ocupacionais, promovendo um ambiente de trabalho mais seguro e saudável. Além disso, serve como um documento tangível que evidencia o compromisso da PMS com a gestão responsável dos riscos, o que, em caso de exigência pelo Ministério Público do Trabalho (MPT), pode resguardar a prefeitura de possíveis sanções e litígios, consolidando-se como uma ferramenta fundamental para a eficaz gestão da segurança e saúde no trabalho. Além de servir como subsídio para elaboração do LTCAT e outros programas que por ventura venha a ser exigido.

2. Laudo Técnico das Condições Ambientais do Trabalho – LTCAT

O LTCAT, ou Laudo Técnico das Condições Ambientais do Trabalho, é um documento técnico que avalia e identifica e quantifica, se necessário, os agentes nocivos presentes no ambiente de trabalho, sendo essencial para determinar a necessidade ou não da aposentadoria especial. Sua importância no contexto do envio do evento S-2240 ao eSocial é fundamental, pois este evento exige a apresentação do LTCAT como base para o preenchimento das informações garantindo



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

assim a precisão e conformidade das informações prestadas ao sistema. Portanto, o LTCAT desempenha um papel crítico ao fornecer os dados necessários para a correta declaração das condições ambientais de trabalho, assegurando a conformidade legal e protegendo os direitos dos trabalhadores.

3. Perfil Profissiográfico Previdenciário

O Perfil Profissiográfico Previdenciário (PPP) é um documento essencial para as organizações, sendo obrigatório por lei. Ele contém informações detalhadas sobre as atividades exercidas pelo trabalhador, bem como os agentes nocivos aos quais esteve exposto durante o período laboral. Além disso, o PPP também registra dados administrativos e de registros ambientais, sendo crucial para subsidiar decisões previdenciárias e assegurar a saúde e segurança do trabalhador. A sua emissão é uma obrigação legal das organizações e deve ser fornecido a todo empregado no momento da rescisão do contrato de trabalho.

O cálculo médio anual dos desligamentos da Prefeitura de Santarém foi realizado a partir da média dos anos de 2022 a agosto de 2024, conforme solicitado no memorando 20.518/2025, resultando em uma média de 424 desligamentos. Contudo, com o intuito de ter uma margem mais abrangente, foi considerado o valor de 500 desligamentos anuais.

4. Serviço de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho

Assessorar a PMS nas questões que envolvam Saúde e Segurança do Trabalho, emitindo orientações, pareceres, laudos, relatórios técnicos ou outras demandas que envolvam a segurança e a saúde no trabalho.

A quantidade de serviços de assessoria por Secretaria poderá ser de até 2 (dois) por mês, totalizando 24 (vinte e quatro) ao ano e 408 (quatrocentos) serviços de assessoria para as 17 Secretarias. No entanto, a Administração Pública poderá utilizar a quantidade de 500 serviços da forma que desejar, de acordo com a demanda.

5. Gestão SST – Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial

Emitir e enviar os arquivos referentes SST para a plataforma do eSocial, evento S-2210 e S2220, além de emitir a comprovação desses envios.

6. Validação de Atestado Médico

Realizar avaliação do empregado e do atestado apresentado, com o fito de apreciar a relação existente entre a doença apresentada e a quantidade de dias concedidos.

Essa validação será realizada somente com os afastamentos por atestado médico de 3 (três) a 15 (quinze) dias e deverá ser validado por um Médico do Trabalho.

7. PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional

Programa obrigatório, estabelecido pela Norma Regulamentadora 7 (NR-7) do Ministério do Trabalho, que visa garantir a proteção e promoção da saúde dos trabalhadores, especialmente



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

em relação aos riscos ocupacionais. Ele funciona como um sistema de vigilância da saúde, com ações preventivas, rastreamento e diagnóstico precoce de problemas de saúde relacionados ao trabalho.

O levantamento teve como base a quantidade de servidores ativos na PMS, obtida por meio da NTOF/NTRH, totalizando 11.541 servidores. Abaixo declinaremos a quantidades e os itens a serem licitados:

ORD.	ITEM	DESCRIÇÃO	SECRETARIA	QUANT	MODALIDADE
1	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMAD	278	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
2	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMG	470	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
3	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMSA	2883	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
4	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMED	6510	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
5	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEFIN	89	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
6	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMTRAS	387	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
7	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMAP	130	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
8	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMINFRA	168	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
9	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMC	57	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
10	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMMA	104	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
11	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SMT	94	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
12	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMTUR	32	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
13	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMDEC	21	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
14	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEHAB	50	Valor único e Anual



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO - Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
	15	1			PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;
2		LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;	Valor único e Anual		
3		PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;	Valor por demanda/desligamentos		
4		Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;	Valor por demanda		
5		Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;	Valor mensal		
6		Validação de atestado médico.	Valor por demanda/afastamento médico		
7		PCMSO - Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional	Valor único e Anual		
16	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMJEL	34	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO - Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual
17	1	PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos / GRO - Gerenciamento de Riscos Ocupacionais;	SEMPTA	37	Valor único e Anual
	2	LTCAT - Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho;			Valor único e Anual
	3	PPP - Perfil Profissiográfico Previdenciário;			Valor por demanda/desligamentos
	4	Serviços de Assessoria em Saúde e Segurança do Trabalho;			Valor por demanda
	5	Gestão SST - Saúde e Segurança do Trabalho no eSocial;			Valor mensal
	6	Validação de atestado médico.			Valor por demanda/afastamento médico
	7	PCMSO - Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional			Valor único e Anual

V - DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação proposta, espera-se:

Garantir o envio tempestivo, regular e preciso dos eventos S-2210 e S-2240 ao eSocial;

- Evitar sanções e penalidades decorrentes do descumprimento de normas legais;
- Promover segurança jurídica e institucional;
- Melhorar a eficiência administrativa com apoio técnico especializado;
- Fortalecer a cultura de SST no âmbito do serviço público municipal;



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

- Cumprir metas de governança e planejamento estratégico.

VI - DO ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

A presente contratação está em conformidade com os objetivos estratégicos da SEMAD, em especial:

Modernizar a gestão administrativa;

- Reduzir riscos legais e operacionais;
- Assegurar conformidade legal e regulação trabalhista;
- Promover a saúde e segurança dos servidores.

VII - DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A solução é plenamente viável, pois existem fornecedores especializados no mercado com experiência comprovada em transmissão de eventos do eSocial. Além disso, a SEMAD dispõe de recursos orçamentários alocados para essa finalidade, e a contratação se alinha à estratégia de não ampliar estruturas internas, promovendo economicidade.

VIII - DAS PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

Não será necessária qualquer alteração estrutural ou adequação física na SEMAD, visto que os serviços contratados serão realizados externamente pela empresa especializada.

IX - DOS IMPACTOS AMBIENTAIS

A natureza da contratação não implica em impactos ambientais diretos. No entanto, poderão ser exigidos da contratada compromissos com a sustentabilidade, tais como digitalização de documentos e redução de impressão em papel, conforme previsto na legislação vigente.

X - CONCLUSÃO

Diante da necessidade legal, operacional e estratégica apresentada, bem como da viabilidade técnica e financeira identificada, conclui-se pela pertinência e oportunidade da contratação da solução em pauta, devendo ser dado prosseguimento aos trâmites administrativos para formalização do processo licitatório correspondente.

Santarém, 02 de Abril de 2025.

WELLINGTON DE SOUZA GALDINO
Secretário Municipal de Administração – SEMAD
Decreto N° 002/2025-GAP/PMS

JESSÉ AVELANGE LIMA BENTES
Tec. de Segurança no Trabalho
Decreto n° 1.122/2025-GAP/PMS