



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

SEMTRAS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Contratação Direta para Aquisição de Lona Azul Impermeável com
ilhós para a Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias - CAAF
vinculado a Secretaria de Trabalho e Assistência Social -
SEMTRAS.

Planejamento
23/09/2025



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

SUMARIO

ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES	3
1. ANÁLISE DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO.....	3
1.1. Identificação.....	3
1.1.2. Equipe de planejamento da contratação	3
1.2. Necessidade da contratação.....	3
1.2.2. Justificativa	3
1.3. Estrutura da Política de Assistência Social em Sabntarém.....	4
2. DO ARRIMO DA CONTRATAÇÃO.....	6
3. SETOR REQUISITANTE.....	6
4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO.....	6
5. DESCRIÇÃO DA SOLIÇÃO COMO UM TODO.....	6
6. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS.....	7
7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO	7
8. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO.....	8
9. RESULTADOS PRETENDIDOS.....	8
10. LEVANTAMENTO DE MERCADO.....	10
11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS	10
12. SUSTENTABILIDADE.....	10
13. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO.....	11
14. RESPONSÁVEL.....	12



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

LISTA DE TABELAS

Tabela 1: Unidades da Rede Socioassistencial do Município de Santarém/PA.....	3
---	---



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. ANÁLISE DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1. Identificação

1.1.1. **Número do P.A.:** 2.840/2025

1.1.2. Equipe de planejamento da contratação

1.1.2.1. **Integrante técnico:** Roselene Maria Duarte Andrade;

1.1.2.2. **Integrante administrativo:** Ellem Alves de Sousa

1.2. Necessidade da contratação

1.2.1. Objeto

Aquisição de Lona Azul Impermeável com ilhós para a Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias - CAAF.

1.2.2. Justificativa

O Sistema Único de Assistência Social no Município de Santarém/PA possui uma rede de atendimento completa, a qual visa atender e acompanhar às famílias que vivenciam situações de vulnerabilidades e riscos sociais. Considerando todos os equipamentos que constituem a estrutura da Política de Assistência Social em Santarém, como: 08 Cras, 01 Cas/Caec, 03 Conselhos Tutelares, 08 Conselhos de direitos, 01 Unidade de Cidadania/Cultura, 01 unidade do CREAS, 01 Unidade do Centro POP, 01 unidade de acolhimento de adultos e famílias, 01 unidade de acolhimento de Crianças e adolescentes, 01 unidade de Centro de convivência do idoso, 01 unidade de UADAAF.

A Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias (CAAF), vinculada à Secretaria Municipal de Trabalho e Assistência Social (SEMTRAS) de Santarém-PA, desempenha um papel essencial na oferta de acolhimento provisório e proteção social a pessoas em situação de vulnerabilidade. A unidade tem como objetivo garantir condições mínimas de dignidade, segurança e bem-estar aos seus usuários, promovendo a inclusão social e o acesso a direitos básicos.

Considerando as condições estruturais e operacionais da unidade, identificou-se a necessidade imediata de aquisição de lona impermeável, material indispensável para garantir a proteção de áreas expostas, cobertura de bens e estruturas provisórias, bem como para enfrentamento de intempéries e contenção de danos em períodos de chuvas intensas. A lona será utilizada para suprir demandas emergenciais da CAAF, contribuindo diretamente para a segurança e o conforto dos acolhidos, além de preservar a estrutura física e os recursos materiais da unidade.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

A ausência deste material compromete a integridade de espaços utilizados no atendimento à população acolhida, podendo gerar riscos à saúde, à segurança e à continuidade dos serviços prestados, além de acarretar prejuízos materiais e aumento de gastos com reparos. Trata-se, portanto, de uma demanda emergencial e de caráter essencial para a manutenção das atividades da casa de acolhimento.

Diante da importância social da CAAF, da urgência da demanda e da necessidade de assegurar a continuidade dos serviços prestados, a aquisição de lona impermeável se mostra indispensável e urgente. Considerando o valor estimado da contratação, vislumbra-se a possibilidade de realização por dispensa de licitação por valor, conforme previsto no Art. 75, inciso II e regulamentado pelo Art. 95, § 2º da Lei nº 14.133/2021.

Portanto, justifica-se a contratação direta para a aquisição da lona impermeável, como medida necessária para garantir a adequada estrutura de acolhimento, assegurar a proteção dos usuários da CAAF e evitar prejuízos operacionais e sociais. A despesa ficará sob a responsabilidade da Secretaria Municipal de Trabalho e Assistência Social (SEMTRAS), nos termos da legislação vigente.

1.3. Estrutura da Política de Assistência Social em Santarém.

• SISTEMA ÚNICO DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

A Constituição Federal de 1988, criou a seguridade social estruturada pelas políticas de saúde, previdência social e assistência social. A Política de assistência social foi instituída através da Lei Nº 8.742/1993, Lei Orgânica da Assistência Social (LOAS), a qual definiu as diretrizes para a organização da Política Nacional de Assistência Social – PNAS no Brasil, visando garantir os direitos de quem dela necessita, principalmente da população brasileira que vivencia vulnerabilidade e risco social.

Somente em 2005 foi criado o Sistema Único de Assistência Social (SUAS), que organiza os serviços de assistência social no Brasil em dois tipos de proteção, a *Proteção Social Básica* voltada à prevenção de riscos sociais e possibilitando a oferta de programas, projetos, serviços e benefícios a indivíduos e famílias em situação de vulnerabilidade social, e a *Proteção Social Especial* destinada a famílias e indivíduos que vivenciam situação de risco social e/ou tiveram seus direitos violados. Em 2011 através da lei nº12.435 o SUAS passou a direcionar o funcionamento de suas ações nas esferas: Federal, Estadual e Municipal.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

O Sistema Único de Assistência Social no Município de Santarém/PA possui uma rede de atendimento bem estruturada, a qual visa atender e acompanhar às famílias que vivenciam situações de vulnerabilidades e riscos sociais, segue abaixo as unidades de atendimentos por proteção social:

Tabela 1: Unidades da Rede Socioassistencial do Município de Santarém/PA.

REDE SOCIOASSISTENCIAL – SANTARÉM/PA	
PROTEÇÃO SOCIAL BÁSICA	
Centro de Referência de Assistência Social - CRAS	08 Unidades
ACESSUAS Trabalho	01 Equipe
Seção de Estação Cidadania-Cultura	01 Unidade
Programa Criança Feliz	04 Equipes
PROTEÇÃO SOCIAL ESPECIAL DE MÉDIA COMPLEXIDADE	
Centro de Referência Especializado de Assistência Social - CREAS	01 Unidade
Centro POP	01 Unidade
Equipe Especializada em Abordagem de Rua	01 Unidade
Equipe de AEPETI – Programa Transformar Vidas	01 Unidade
Centro Maria do Pará	01 Unidade
Projeto Cidadania Ativa	01 Equipe
PROTEÇÃO SOCIAL ESPECIAL DE ALTA COMPLEXIDADE	
Casa de Acolhimento para Crianças e Adolescentes/CAR	01 Unidade
Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias/CAAF	01 Unidade
Programa Família Acolhedora/PFA	01 Unidade
Parceria: Casa Lar São Vicente de Paula	01 Unidade
SEÇÃO DE CADASTRO ÚNICO	
CAS/CAEC	01 Unidade
BENEFÍCIOS EVENTUAIS	
Equipe Vinculada à SEMTRAS	01 Equipe
SEGURANÇA ALIMENTAR	
Seção do Programa Alimenta Brasil	01 Equipe
Restaurante Popular	01 Unidade
CONTROLE SOCIAL	
Conselhos Municipais de Direitos	08 Conselhos
CONSELHO TUTELAR	
Conselhos Tutelares	03 Unidades
NUCLEOS E ASSESORIA DE POLÍTICAS PÚBLICAS	
Núcleo de Direito da Pessoa com Deficiência	01 Equipe
Assessoria de Políticas Públicas para Mulheres	01 Equipe
Núcleo de Trabalho Emprego e renda	01 Equipe

Fonte: Vigilância Socioassistencial, 2023.

Cada equipamento do SUAS oferta serviços, programas e projetos de forma planejada e contínua, levando em consideração as principais vulnerabilidades sociais



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

identificadas em seu território e através de seus usuários atendidos e acompanhados, bem como também, encaminha os usuários para serem contemplados com os benefícios sociais, contribuindo desta forma com a superação de situações de vulnerabilidade social vivenciada.

2. DO ARRIMO DA CONTRATAÇÃO

A dispensa de licitação se faz necessária em virtude da urgência e da especificidade dos casos envolvidos, visando garantir o pronto atendimento às necessidades de disponibilidade aos usuários da SEMTRAS.

Ressalta-se que todos os procedimentos relacionados à contratação serão realizados com transparência e observância aos princípios da legalidade, moralidade, publicidade e eficiência, conforme preconiza a legislação vigente.

Por fim, a Secretaria Municipal de Trabalho e Assistência Social reitera seu compromisso com a qualidade da prestação de serviços à comunidade, buscando sempre a excelência no atendimento e a garantia do acesso à informação.

3. SETOR REQUISITANTE

O pedido fora solicitado pelo setor de Divisão especializada de Proteção Social Especial – PSE/SEMTRAS.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O fornecedor será selecionado por meio da realização de procedimento de dispensa de licitação, com pronto pagamento, com fundamento na hipótese prevista no art. 95, § 2º da Lei nº 14.133/2021, culminando com a seleção da proposta de menor preço por item.

As exigências de regularidade fiscal, social e trabalhista serão aquelas habitualmente exigidas pela Administração Pública, nos termos da legislação vigente.

O objeto da contratação é a aquisição de lona impermeável, destinada a suprir as demandas da Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias (CAAF), vinculada à Secretaria Municipal de Trabalho e Assistência Social, garantindo as condições mínimas de infraestrutura e proteção para o adequado funcionamento da unidade e atendimento dos acolhidos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução está em conformidade com a legislação vigente, especialmente no que diz respeito às normas de licitação e contratação pública.

Promover a otimização dos recursos públicos, buscando alternativas que conciliem eficiência e economicidade.

Realizar a dispensa de licitação por valor (art. 75, II, Lei 14.133/2021), preferencialmente em modo eletrônico (art. 95), para aquisição e entrega de lona impermeável especificada neste ETP/TR, com critério de julgamento menor preço por item (metro linear), atendimento imediato à CAAF e pagamento conforme material entregue e recebido.

6. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Para a definição dos quantitativos foi considerado o documento de formalização da demanda que explana na descrição e quantidades necessários.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND	QTD	PREÇO MÉDIO
01	Lona azul impermeável com ilhós Tamanho de 2,00m (dois metros de altura) por 220m (duzentos e vinte metros de comprimento).	Metro	220	R\$ 6.973,33

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Entendemos que a aquisição de lona impermeável, objeto da presente contratação, poderá ser realizada em uma única parcela, com entrega total do material, a fim de atender de forma imediata e eficaz a demanda da Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias – CAAF. Dessa forma, a dispensa de licitação em razão do pequeno valor mostra-se mais adequada à pretensão da Administração, ampliando o interesse do mercado e evitando a necessidade de instauração de novo processo licitatório para suprir a demanda em questão.

Considerando ainda que a contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, o procedimento proporcionará celeridade e economicidade na aquisição do material, em conformidade com o princípio da eficiência.

Diante do exposto, a melhor solução encontrada para o atendimento da presente necessidade será a contratação direta por dispensa, com entrega única e total do material, sendo o pagamento efetuado conforme o total entregue e recebido.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

8. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação de lona impermeável, ainda que extemporânea ao Planejamento de Compras Anual (PCA), justifica-se pela situação de urgência identificada nas instalações da Central de Atendimento e Acolhimento à Família – CAAF, que visa prover cobertura temporária com lona impermeável para geração de sombra, contribuindo para redução da temperatura nas áreas afetadas e assegurando condições mínimas de conforto, segurança e dignidade tanto para os usuários quanto para os servidores da unidade. A medida emergencial visa garantir a proteção imediata das estruturas físicas, equipamentos e principalmente a segurança e dignidade dos usuários e servidores do equipamento público, sendo imprescindível a rápida instalação de cobertura provisória com lona impermeável, até que sejam providenciadas soluções permanentes.

Considerando a imprevisibilidade da situação e a necessidade de resposta rápida para evitar maiores prejuízos sociais e patrimoniais, justifica-se o caráter urgente da contratação, conforme permissivo legal estabelecido na legislação vigente.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

- **Proteção dos espaços e bens:** a lona impermeável permitirá a cobertura adequada de áreas e materiais sensíveis à umidade, protegendo móveis, colchões, alimentos, pertences pessoais e outros itens essenciais do abrigo contra chuvas, infiltrações ou intempéries.

- **Melhoria nas condições de acolhimento:** ao garantir ambientes mais secos e protegidos, contribui-se diretamente para o bem-estar e conforto das pessoas acolhidas, especialmente em períodos de chuva ou situações emergenciais.

- **Prevenção de danos e redução de custos:** com a proteção adequada, evita-se a deterioração de bens e estruturas do abrigo, reduzindo a necessidade de reparos ou reposição de materiais, promovendo economia para a Administração.

- **Resposta rápida a situações emergenciais:** a disponibilidade imediata de lona impermeável facilita a atuação da equipe da CAAF em situações emergenciais, como goteiras, vazamentos ou necessidade de isolamento provisório de ambientes, garantindo a continuidade e qualidade do atendimento.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

10. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Foi realizado um levantamento de mercado para determinar quais são as empresas existentes que poderiam atender aos requisitos estabelecidos nesse estudo, de modo a alcançar a economicidade, eficácia, eficiência, sustentabilidade e atender à necessidade da contratação.

Diante da planilha orçamentária apresentada, foram discriminados os valores unitários estimados do item que compõe a aquisição. A referência para os valores máximos aceitáveis será baseada na citada planilha (anexa).

Diante da especificidade do objeto, objetivando complementar a pesquisa de preços, a área de Licitações, Compras e Contratos poderá formalizar junto a empresas do ramo a cotação de valores para subsidiar o comparativo de valores ofertados.

As pesquisas de preços foram realizadas conforme lista abaixo:

- Empresa “A”: C Rodrigues Pontes – CNPJ: 42.868.712/0001-77
- Empresa “B”: Importadora Cristalina Ltda – CNPJ: 15.748.510/0001-19
- Empresa “C” Sanma Comércio e Importação Ltda. – CNPJ: 05.032.438/0001-75

11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Na aquisição da lona impermeável para atendimento da demanda da Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias – CAAF, considera-se a possibilidade de impactos ambientais associados à fabricação, uso e descarte do material. Por esse motivo, torna-se essencial que os produtos fornecidos obedeçam às normas e especificações técnicas da ABNT, INMETRO, ISO, ANVISA e do Ministério da Saúde, no que se refere à qualidade, segurança e sustentabilidade, conforme aplicável.

12. SUSTENTABILIDADE

Os produtos deverão ser fornecidos em conformidade com as orientações voltadas aos critérios de sustentabilidade e responsabilidade ambiental, conforme descrito a seguir:

- Preferência por material reciclável/reciclado e livre de substâncias restritas: Será dada preferência a lonas confeccionadas com materiais recicláveis ou que contenham material reciclado em sua composição, desde que não comprometam a qualidade e a durabilidade do produto. O material deverá ser livre de substâncias perigosas ou restritas, em conformidade com normas ambientais vigentes, como a diretiva RoHS (Restriction of Hazardous



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

Substances), ou equivalentes aplicáveis.

- Exigência de Ficha Técnica e Declaração do Fabricante: O fornecedor deverá apresentar, obrigatoriamente, a Ficha Técnica do produto, contendo informações detalhadas sobre a composição do material, características físicas e químicas, resistência, entre outros dados pertinentes. Também será exigida uma declaração formal do fabricante atestando a conformidade ambiental do produto, incluindo a ausência de substâncias restritas e a porcentagem de material reciclado, quando aplicável.
- Destinação adequada de peças danificadas ou substituídas (resíduos plásticos): O fornecedor deverá prever e descrever em sua proposta os meios adequados para a destinação final ambientalmente correta de resíduos provenientes da substituição ou descarte de lonas danificadas, priorizando a reciclagem ou outra forma de reaproveitamento que evite o descarte em aterros sanitários. Poderá ser exigido comprovante de destinação adequada conforme a legislação ambiental vigente.

13.DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar trouxe informações relevantes acerca da aquisição de lona impermeável, com o objetivo de atender à demanda da Casa de Acolhimento para Adultos e Famílias – CAAF, vinculada à Secretaria Municipal de Trabalho e Assistência Social – SEMTRAS do Município de Santarém – Pará.

Concluimos que este ETP demonstra que a contratação pretendida é viável e necessária, uma vez que visa garantir melhores condições estruturais para o acolhimento de famílias e indivíduos em situação de vulnerabilidade, contribuindo para a continuidade e qualidade dos serviços públicos prestados por esta unidade. A aquisição se mostra tecnicamente adequada e economicamente viável.

Por fim, cumpre destacar que a presente contratação está em conformidade com as condições atuais de mercado, contém as especificações técnicas necessárias e foi elaborada considerando as necessidades reais da Administração, em consonância com as orientações da legislação vigente.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTARÉM
SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTÊNCIA SOCIAL - SEMTRAS
Av. Sérgio Henn, nº. 838 – Jardim Santarém – CEP: 68020-250 – Santarém/Pará

14. RESPONSÁVEL

ROSELENE
MARIA DUARTE
ANDRADE:4961
6757253

Assinado de forma
digital por ROSELENE
MARIA DUARTE
ANDRADE:49616757
253

Roselene Maria Duarte Andrade

Núcleo de Planejamento e Políticas Públicas – SEMTRAS

Decreto nº 614/2025 – GAP/PMS